

37  
181

ALBERTO FERNÁNDEZ CADAVID

# LA CONTRIBUCIÓN DE VALORIZACIÓN EN COLOMBIA

*Segunda edición*



Editorial TEMIS Librería  
Bogotá - Colombia  
1981

# ÍNDICE GENERAL

## INTRODUCCIÓN

### CAPÍTULO I

#### LA INSTITUCIÓN TRIBUTARIA

	PÁG.
1. Diversas definiciones de la contribución, Seligman, Buehler, Einaudi, Giannini, Pinto.....	7
2. Ley tributaria española.....	9
3. Código tributario para América Latina.....	9
4. Legislación colombiana.....	9
5. Obras que causan la contribución.....	10
6. Beneficio y mayor valor.....	11
7. Utilidad marginal del propietario.....	12
8. Monto distribuible.....	12
9. Base inmobiliaria del gravamen.....	13
10. Fundamento de la contribución.....	14
11. Función social y tributación de la propiedad.....	15
12. Limitación al enriquecimiento ocioso.....	17
13. El principio del beneficio.....	18
14. Naturaleza financiera de la contribución.....	19
15. Diferencia con los impuestos generales.....	20
16. Diferencia con los impuestos a la plusvalía general.....	21
17. Diferencia con las tasas.....	21
18. Autonomía de la contribución.....	22

### CAPÍTULO II

#### LA CONTRIBUCIÓN EN LA ECONOMÍA FISCAL

1. Actividades crecientes del Estado.....	25
2. Planeación y construcción de obras.....	27
3. Beneficios sociales y beneficios particulares.....	28
4. Participación de las entidades públicas en el costo de las obras.....	29
5. Época de distribución.....	31
6. Formas de pago.....	33

	PAG.
7. La contribución como "sistema fiscal".....	35
8. Ámbito de la contribución.....	36

### CAPÍTULO III

#### ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA CONTRIBUCIÓN Y SU APLICACIÓN EN OTROS PAÍSES

1. Roma.....	39
2. Inglaterra.....	40
3. Portugal.....	40
4. Francia.....	41
5. Estados Unidos de América.....	41
6. Contribuciones en las colonias españolas.....	43
7. Antecedentes de la actual contribución en Colombia.....	44
Ley 23 de 1887.....	44
8. Legislación de otros países.....	46

### CAPÍTULO IV

#### LEGISLACIÓN (I): DESDE EL ESTABLECIMIENTO DE LA CONTRIBUCIÓN HASTA LA LEY 1ª DE 1943

1. Ley 25 de 1921. Establecimiento de la contribución.....	54
2. Ley 195 de 1936. La contribución en el régimen municipal: Bogotá.....	57
3. Ley 113 de 1937. Valorización por pavimentación de calles.....	58
4. Ley 63 de 1938. Extensión de la contribución a otros municipios.....	59
5. Ley 1ª de 1943. Generalización del sistema en el orden municipal.....	60

### CAPÍTULO V

#### LEGISLACIÓN (II): LA CONTRIBUCIÓN EN TODOS LOS NIVELES DE LA ADMINISTRACIÓN

1. Decreto legislativo 1957 de 1951.....	69
2. Decreto legislativo 1604 de 1966. Estatuto general de valorización.....	70
3. Ley 1ª de 1975. Asociaciones de municipios.....	89

### CAPÍTULO VI

#### LEGISLACIÓN (III): CONTRIBUCIÓN POR OBRAS DE ADECUACIÓN DE TIERRAS

1. Período 1921-1936.....	92
2. Período 1936-1952.....	96

	PÁG.
3. Período 1952-1959. Decreto legislativo 1112 de 1952. ....	101
4. Período de 1959 en adelante. ....	108
5. Resumen sobre legislación fiscal vigente en la materia. ....	113

CAPÍTULO VII

**ESTRUCTURA JURÍDICA DE LA CONTRIBUCIÓN  
DE VALORIZACIÓN**

1. Definición legal de la contribución. ....	115
2. Obras de interés público y de servicio público. ....	117
3. Entidades competentes para el cobro de la contribución. ....	120
4. Destinación especial de la contribución. ....	122
5. Objeto del gravamen. ....	123
6. Monto distribuible: principio costo-beneficio. ....	124
7. Proporcionalidad de las contribuciones. ....	128
8. Sistemas de distribución. ....	129
9. Distribución anticipada. Exigibilidad de la contribución. ....	130
10. Reajustes y devolución de contribuciones. ....	133
11. Responsabilidad del pago. ....	135
12. Recursos administrativos. ....	136
13. Recargos por mora. ....	136
14. Intereses de financiación. ....	137
15. Paz y salvo de contribuciones. ....	137
16. Jurisdicción coactiva. ....	138
17. Intervención de los propietarios. ....	138

CAPÍTULO VIII

**SISTEMA FISCAL DEL DECRETO LEGISLATIVO 868 DE 1956**

1. Autorización del sistema especial. ....	142
2. Coeficientes de distribución en áreas urbanas. ....	143
3. Coeficientes de distribución en áreas rurales. ....	146
4. Método de distribución. ....	147
5. Planes de obras. ....	148
6. Paz y salvo fiscal. ....	149
7. Enajenaciones de inmuebles sobrantes. ....	150
8. Exoneraciones. ....	150
9. Vigencia y aplicación opcional del decreto. ....	150
10. Utilización del sistema. ....	151

CAPÍTULO IX

**APLICACIÓN Y MANEJO ADMINISTRATIVO DE LA CONTRIBUCIÓN**

1. La contribución de valorización en el orden municipal. ....	154
2. Bogotá, D. E. ....	155

	PÁG.
3. Medellín . . . . .	159
4. Cali . . . . .	174
5. Otras ciudades. . . . .	175
6. Estatutos y organización administrativa municipal. . . . .	176
7. Planeamiento y ejecución de las obras. . . . .	178
8. Importancia fiscal de la contribución de valorización municipal. . . . .	179
9. Financiamiento de obras de desarrollo urbano. . . . .	180
10. La contribución en el orden departamental. . . . .	182
11. La contribución en el orden nacional. . . . .	186

### CAPÍTULO X

#### DISTRIBUCIÓN DE LAS CONTRIBUCIONES (I): BENEFICIO Y MAYOR VALOR INMOBILIARIO

1. Definición de beneficio. . . . .	193
2. Diversas clases de beneficios. . . . .	194
3. Obras en sectores urbanos. . . . .	194
4. Obras rurales. . . . .	197
5. Beneficios específicos y mayores valores inmobiliarios. . . . .	198
6. Valor y mayor valor de los predios. . . . .	199
7. La tierra. Única materia gravable. . . . .	204
8. Época del cálculo del beneficio. . . . .	208

### CAPÍTULO XI

#### DISTRIBUCIÓN DE LAS CONTRIBUCIONES (II): ZONA DE INFLUENCIA, CATASTROS Y COSTOS DE OBRA

1. Complejidad de la distribución. . . . .	212
2. Estudios y trabajos que integran una distribución. . . . .	213
3. Zona de influencia de la obra. . . . .	214
4. Planos, catastros y censos. . . . .	218
5. Capacidad de pago de los propietarios. . . . .	225
6. Cálculo general de beneficios. . . . .	226
7. Determinación del costo de la obra. . . . .	227

### CAPÍTULO XII

#### DISTRIBUCIÓN DE LAS CONTRIBUCIONES (III): MÉTODOS DE DISTRIBUCIÓN

1. Selección del método de distribución. . . . .	232
2. Liquidación de las contribuciones por medio de factores. . . . .	244

	PÁG.
3. Estimación de valores de tierra.....	245
4. Método de los dos avalúos.....	246
5. Evaluación y crítica del proyecto de distribución.....	248

CAPÍTULO XIII

LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA DE IMPOSICIÓN

1. Trámite de la actuación.....	249
2. Actos preliminares o de procedimiento.....	251
3. Intervención de los propietarios.....	254
4. Distribución y asignación de las contribuciones.....	255
5. Notificación del acto administrativo.....	257
6. Recursos administrativos.....	260
7. La demanda jurisdiccional de la contribución.....	263

CAPÍTULO XIV

LA OBLIGACIÓN TRIBUTARIA

1. Fuentes de la obligación.....	272
2. Causa de la obligación.....	273
3. Nacimiento de la obligación tributaria.....	274
4. Las partes de la obligación tributaria.....	276
5. Objeto de la obligación tributaria.....	281
6. Contenido de la obligación tributaria.....	281
7. Extinción de la obligación tributaria.....	282
8. Pactos sobre pago entre particulares.....	288
9. Cobro por jurisdicción coactiva.....	288

CAPÍTULO XV

EXAMEN ACTUAL Y PROYECCIONES FUTURAS  
DE LA CONTRIBUCIÓN DE VALORIZACIÓN

1. Mayor aplicación de la contribución.....	294
2. Obras de renovación urbana.....	295
3. Grandes obras de influencia.....	300
4. Aplicación excepcional del decreto legislativo 868 de 1956.....	302
5. Planes permanentes de obras.....	303
6. Mejoramiento de las técnicas de distribución.....	304
7. Oficina de normas técnicas.....	306
8. Organización financiera de las oficinas de valorización.....	308
9. Inconvenientes rebajas de contribuciones.....	311

	PÁG.
10. Reformas legales necesarias.....	312
11. El prestigio de la administración.....	314

## APÉNDICE I

I. LEGISLACIÓN VIGENTE SOBRE CONTRIBUCIÓN  
DE VALORIZACIÓN

Ley 25 de 1921.....	321
Ley 195 de 1936.....	321
Ley 113 de 1937.....	321
Ley 63 de 1938.....	322
Ley 1ª de 1943.....	322
Decreto legislativo 1957 de 1951.....	323
Decreto legislativo 868 de 1956.....	323
Ley 25 de 1959.....	324
Ley 29 de 1963.....	325
Decreto legislativo 1604 de 1966.....	325
Ley 1ª de 1975.....	328

II. LEGISLACIÓN ESPECIAL SOBRE OBRAS DEL "INCORA"  
Y DEL "HIMAT"

Ley 135 de 1961.....	329
Decreto extraordinario 132 de 1976.....	330

## APÉNDICE II

## I. ESTATUTO DE VALORIZACIÓN DE BOGOTÁ, D. E.

Decreto 536 de 1981.....	335
--------------------------	-----

## II. ESTATUTO DE VALORIZACIÓN DE MEDELLÍN

Acuerdo núm. 9 de 1979.....	352
-----------------------------	-----

III. ESTATUTO DE VALORIZACIÓN DE LA CORPORACIÓN  
AUTÓNOMA REGIONAL DEL CAUCA (CVC)

Decreto núm. 1020 de 1978.....	386
Acuerdo núm. 8 de 1978.....	386
Bibliografía.....	405
Índices.....	409